

ЗАКОН

ГОРОДА МОСКВЫ

**ОБ ОСНОВНЫХ ПРИНЦИПАХ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТАРИФОВ
ОРГАНИЗАЦИЙ КОММУНАЛЬНОГО КОМПЛЕКСА**

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон устанавливает основы регулирования тарифов организаций коммунального комплекса, а также надбавок к ценам (тарифам) для потребителей и надбавок к тарифам на услуги организаций коммунального комплекса.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе.

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

1) организация коммунального комплекса - юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель обеспечивающее тепло-, водоснабжение, электроснабжение, водоотведение, и очистку сточных вод.

2) производственная программа организации коммунального комплекса - программа деятельности указанной организации по обеспечению оказания услуг в сфере тепло-, водоснабжения, электроснабжения, водоотведения, и очистки сточных вод (далее также - производственная программа);

3) тарифы на услуги организаций коммунального комплекса - ценовые ставки, по которым осуществляются расчеты с организациями коммунального комплекса за оказываемые ими услуги и которые включаются в цены (тарифы) для потребителей, без учета надбавок к тарифам на услуги организаций коммунального комплекса;

4) надбавка к цене (тарифу) для потребителей - ценовая ставка, которая учитывается при расчетах потребителей с организациями коммунального комплекса, устанавливается в целях финансирования инвестиционных программ организаций коммунального комплекса и общий размер которой соответствует сумме надбавок к тарифам на услуги организаций коммунального комплекса, реализующих инвестиционные программы (далее также - надбавка для потребителей);

5) тарифы и надбавки - тарифы на услуги организаций коммунального комплекса, а также надбавки к тарифам на услуги организаций коммунального комплекса и надбавки к ценам (тарифам) для потребителей, подлежащие регулированию в соответствии с настоящим Законом

6) доступность для потребителей услуг организаций коммунального комплекса - доступность приобретения и оплаты потребителями соответствующих услуг организаций коммунального комплекса с учетом цен (тарифов) для потребителей и надбавок к ценам (тарифам) для потребителей;

7) финансовые потребности организации коммунального комплекса - расчетные значения объема денежных средств от оказания услуг организации коммунального комплекса по тарифам и надбавкам, который необходим для выполнения

производственной программы и (или) инвестиционной программы организации коммунального комплекса

8) объективное изменение условий деятельности организации коммунального комплекса, влияющее на стоимость оказываемых ею услуг, - изменение законодательства Российской Федерации, рост инфляции, превышающий уровень инфляции, учитываемый в расчетах при утверждении тарифов, изменение тарифов на топливно-энергетические ресурсы, превышающее размеры, установленные нормативными правовыми актами, а также изменение иных условий, определяемых в порядке, установленном Правительством Российской Федерации и Правительством Москвы;

Статья 3. Общие принципы регулирования тарифов и надбавок

1. Общими принципами регулирования тарифов и надбавок являются:

1) достижение баланса интересов потребителей услуг организаций коммунального комплекса и интересов указанных организаций, обеспечивающего доступность этих услуг для потребителей и эффективное функционирование организаций коммунального комплекса;

2) установление тарифов и надбавок, обеспечивающих финансовые потребности организаций коммунального комплекса, необходимые для реализации их производственных программ и инвестиционных программ;

3) стимулирование снижения производственных затрат, повышение экономической эффективности оказания услуг и применение энергосберегающих технологий организациями коммунального комплекса;

4) создание условий, необходимых для привлечения инвестиций в целях развития и модернизации объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов;

5) полное возмещение затрат организаций коммунального комплекса, связанных с реализацией их производственных программ и инвестиционных программ;

6) установление условий обязательного изменения тарифов на услуги организаций коммунального комплекса;

7) обеспечение доступности для потребителей и иных лиц информации о формировании тарифов и надбавок.

2. Регулирование тарифов на услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам (тарифам) для потребителей, надбавок к тарифам на услуги организаций коммунального комплекса осуществляется в соответствии с настоящим Законом и правилами, утверждаемыми Правительством Москвы.

4. В целях обеспечения прозрачности деятельности организаций коммунального комплекса, открытости регулирования деятельности организаций коммунального комплекса и защиты интересов потребителей организации коммунального комплекса обязаны обеспечивать свободный доступ к информации об услугах, цены (тарифы) на которые подлежат регулированию в соответствии с настоящим Законом, а также о надбавках к ценам (тарифам), которые подлежат регулированию в соответствии с настоящим Законом (далее - регулируемые услуги).

5. Информация о регулируемых услугах организаций коммунального комплекса, поставляемых (оказываемых) в сфере деятельности естественной монополии, подлежит раскрытию в соответствии с законодательством Российской Федерации о естественных монополиях. Свободный доступ к информации о регулируемых услугах обеспечивается организациями коммунального комплекса в соответствии со стандартами раскрытия информации, утверждаемыми Правительством Российской Федерации и Правительством Москвы, путем ее опубликования в средствах массовой информации, включая сеть "Интернет", и предоставления информации на основании письменных запросов потребителей регулируемых услуг.

6. К информации о регулируемых услугах, подлежащей свободному доступу, относятся:

1) сведения об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности, включая структуру основных производственных затрат (в части регулируемой деятельности);

2) сведения о ценах (тарифах) на регулируемые услуги организаций коммунального комплекса и надбавках к ценам (тарифам) на регулируемые услуги;

3) сведения об основных потребительских характеристиках регулируемых услуг организаций коммунального комплекса и их соответствии установленным требованиям;

4) сведения об инвестиционных и о производственных программах (о проектах программ) и отчеты об их реализации;

5) сведения о способах приобретения, стоимости и об объеме товаров и услуг, необходимых для оказания услуг.

6) Протоколы заседания регулирующего органа.

7) В случае особого порядка рассмотрения – результаты финансово-хозяйственной экспертизы.

7. Информация, отнесенная в установленном порядке к сведениям, составляющим государственную тайну, не включается в состав сведений, подлежащих раскрытию в соответствии с настоящим Законом.

8. Информация о регулируемой деятельности, подлежащая свободному доступу и отнесенная в соответствии с настоящим Законом к стандартам раскрытия информации, не может быть признана коммерческой тайной организацией коммунального комплекса.

Статья 4. Обеспечение финансовых потребностей, необходимых для реализации производственной программы организации коммунального комплекса

1. Финансовые потребности организации коммунального комплекса, необходимые для реализации ее производственной программы, обеспечиваются за счет средств, поступающих от оказания услуг данной организацией по тарифам на услуги, установленным для данной организации.

2. Производственная программа включает:

1) обоснование обеспечения прогнозируемого объема и качества оказываемых организацией коммунального комплекса услуг в соответствии с требованиями, установленными техническими регламентами, с экологическими нормативами и имеющимися производственными возможностями организации коммунального комплекса;

2) план мероприятий по повышению эффективности деятельности организации коммунального комплекса, предусматривающий улучшение качества оказываемых ею услуг и проведение при необходимости мероприятий по реконструкции объекта, используемого для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов и эксплуатируемого этой организацией;

3) план мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в целях реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с требованиями законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

3. В течение периода действия тарифов на услуги организации коммунального комплекса дополнительные средства, полученные организацией коммунального комплекса в результате снижения затрат вследствие повышения эффективности деятельности этой организации при реализации ее производственной программы, остаются в ее распоряжении. Сокращение затрат организации коммунального комплекса не является основанием для досрочного (до даты окончания периода действия тарифов на

услуги данной организации коммунального комплекса) пересмотра тарифов на услуги данной организации.

4. При осуществлении плана проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и в целях реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности указанный в части 3 настоящей статьи период сохранения организацией коммунального комплекса дополнительных средств, полученных ею вследствие снижения затрат, составляет не менее чем пять лет.

Статья 5. Регулирование тарифов на услуги организации коммунального комплекса и порядок согласования производственной программы организации коммунального комплекса

1. Регулирование тарифов на услуги организации коммунального комплекса включает согласование с органом регулирования производственной программы организации коммунального комплекса и установление тарифов на услуги этой организации в размере, обеспечивающем поступление денежных средств от оказания услуг организации коммунального комплекса в объеме, необходимом для выполнения данной производственной программы этой организации, с учетом обеспечения доступности для потребителей услуг организации коммунального комплекса и установленных предельных индексов.

2. Организация коммунального комплекса разрабатывает на очередной период действия тарифов на оказываемые ею услуги производственную программу, определяет финансовые потребности, необходимые для ее реализации, и производит предварительный расчет тарифов на свои услуги в размере, обеспечивающем эти финансовые потребности.

3. Производственная программа, а также расчет необходимых для ее реализации финансовых потребностей и соответствующих им тарифов на услуги организации коммунального комплекса направляется организацией коммунального комплекса в орган регулирования не менее чем за три календарных месяца до даты окончания текущего периода действия тарифов на услуги этой организации для проверки обоснованности производственной программы, обоснованности расчета тарифов на услуги этой организации, а также для определения доступности для потребителей услуг данной организации.

4. В случае необоснованности производственной программы или ее несоответствия показателям производственной деятельности организации коммунального комплекса, определяемым на основании мониторинга выполнения производственной программы данной организации коммунального комплекса, а также ее несоответствия разработанной в соответствии с законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности программе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организации коммунального комплекса орган регулирования вправе дать предложения этой организации коммунального комплекса по изменению ее производственной программы и вернуть указанную производственную программу и указанные в частях 2 и 3 настоящей статьи расчеты организации коммунального комплекса для устранения выявленных несоответствий.

5. В случае несоответствия рассчитанных тарифов на услуги организации коммунального комплекса финансовым потребностям этой организации, необходимым для реализации ее производственной программы, орган регулирования вправе самостоятельно произвести расчет указанных тарифов.

6. В случае, если рассчитанные тарифы исключают обеспечение доступности для потребителей услуг организации коммунального комплекса, организация коммунального

комплекса по согласованию с органом регулирования осуществляет изменение своей производственной программы и проводит перерасчет тарифов на свои услуги.

7. По завершении проверки обоснованности предоставленных организацией коммунального комплекса расчетов финансовых потребностей, необходимых для реализации ее производственной программы, и соответствующих этим потребностям тарифов на услуги организации коммунального комплекса орган регулирования согласовывает производственную программу и устанавливает соответствующие этой программе тарифы на услуги организации коммунального комплекса.

8. Тарифы на услуги организаций коммунального комплекса на очередной период их действия должны быть установлены не менее чем за один календарный месяц до даты окончания текущего периода их действия.

Статья 6. Особые условия предоставления документации для регулирования тарифов на услуги организации коммунального комплекса.

1. В случае, если организация коммунального комплекса оказывает услуги десяти и более процентам населения города Москва, регулирование тарифов на услуги данной организации и порядок согласования производственной программы организации осуществляется в особом порядке.

2. Производственная программа, а также расчет необходимых для ее реализации финансовых потребностей и соответствующих им тарифов на услуги организации коммунального комплекса, подпадающей под условия, указанные в части 1 статьи 10 настоящего Закона, направляется организацией коммунального комплекса в орган регулирования не менее чем за шесть календарных месяцев до даты окончания текущего периода действия тарифов на услуги этой организации для проверки обоснованности производственной программы, обоснованности расчета тарифов на услуги этой организации, а также для определения доступности для потребителей услуг данной организации.

3. После получения производственной программы и расчета, необходимых для ее реализации финансовых потребностей и соответствующих им тарифов на услуги организации коммунального комплекса, регулирующий орган объявляет открытый конкурс на проведение финансово-хозяйственной экспертизы производственной программы.

4. Финансово-хозяйственная экспертиза должна быть завершена не позднее, чем за два календарных месяца до даты окончания текущего периода действия тарифов на услуги организации.

Статья 7. Особые условия утверждения тарифов на услуги организации коммунального комплекса и порядок согласования производственной программы организации коммунального комплекса.

1. В случае, если организация коммунального комплекса оказывает услуги десяти и более процентам населения города Москва, утверждение тарифов на услуги данной организации и порядок согласования производственной программы организации осуществляется в особом порядке.
2. Особым порядком утверждения тарифов на услуги организации признается утверждение тарифов специальной комиссией в составе:
 - 1) Трех членов – представителей Правительства Москвы
 - 2) Трех членов – депутатов московской городской думы, являющихся членами трех политических партий, выдвинувших федеральные списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов

- 3) Одного члена – представителя Управления Федеральной антимонопольной службы по городу Москве.
3. Списочный состав членов специальной комиссии – представителей Правительства Москвы утверждается Постановлением Правительства Москвы. Списочный состав членов – депутатов Московской городской думы утверждается Постановлением Московской городской думы. Представитель Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве утверждается Руководителем Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве.

Статья 8. Досрочный пересмотр тарифов и надбавок

1. Основаниями для досрочного пересмотра органами регулирования тарифов на услуги организаций коммунального комплекса являются:

1) объективное изменение условий деятельности организации коммунального комплекса, влияющее на стоимость услуг этой организации;

2) нарушение организацией коммунального комплекса утвержденной производственной программы, выявленное по результатам мониторинга выполнения этой программы;

3) предписание федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору за соблюдением законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках;

4) предписание федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов и надбавок в коммунальном комплексе, органу регулирования субъекта Российской Федерации;

5) предписание органа регулирования субъекта Российской Федерации органу регулирования муниципального образования;

6) вступившее в законную силу решение суда;

7) изменение инвестиционной программы организации коммунального комплекса;

8) досрочный пересмотр тарифа организации коммунального комплекса надбавок к тарифам на услуги организаций коммунального комплекса;

9) изменение установленных или установление предельных индексов.

4. В случае объективного изменения условий деятельности организации коммунального комплекса и вынесения органом регулирования решения о доступности для потребителей предоставляемых указанной организацией услуг тарифы на услуги этой организации коммунального комплекса подлежат досрочному пересмотру.

5. В случае объективного изменения условий деятельности организации коммунального комплекса и вынесения органом регулирования решения о недоступности для потребителей предоставляемых указанной организацией услуг подлежит изменению производственная программа этой организации коммунального комплекса без пересмотра тарифов на услуги этой организации.

6. При досрочном пересмотре тарифов на услуги организации коммунального комплекса в случае объективного изменения условий ее деятельности установленная дата окончания периода действия тарифов на услуги этой организации изменению не подлежит.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К проекту Закона города Москвы «Об основных принципах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»

Проект Закона города Москвы «Об основных принципах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» разработан в соответствии с Федеральным законом №210-ФЗ от 30 декабря 2004 года «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» в целях упорядочения действий Правительства Москвы по регулированию тарифов организаций коммунального комплекса.

В настоящее время законодательством Москвы не закреплены четкие принципы, на которых строится тарифное регулирование, недостаточно четко прописан порядок раскрытия информации о решениях, принятых органом, уполномоченным регулировать тарифы, не прописаны принципы формирования состава такого органа.

Настоящий законопроект прописывает условия регулирования тарифов, а также разделяет организации, поставляющие коммунальные услуги на две группы. К первой группе относятся организации, которые являются поставщиками услуг для менее чем десяти процентов населения Москвы. К подобным организациям применим действующий порядок утверждения тарифов. Ко второй группе относятся крупные поставщики. Для утверждения тарифов таких организаций данным законопроектом предписывается проводить финансово-хозяйственную экспертизу предложенных тарифов. Тарифы таких организаций должны утверждаться специальной комиссией.

Таким образом, принятие данного законопроекта повысит защищенность жителей Москвы от завышения крупными компаниями тарифов на коммунальные услуги.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

Проекта Закона города Москвы «Об основных принципах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»

Принятие Закона города Москвы «Об основных принципах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» не потребует дополнительных затрат из средств бюджета города Москвы

ПЕРЕЧЕНЬ

**Законов города Москвы, указов мэра города Москвы, постановлений Правительства Москвы, Постановлений Московской городской Думы, которые необходимо принять, изменить или признать утратившими силу в связи с принятием Закона города Москвы
«Об основных принципах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»**

Принятие Закона города Москвы «Об основных принципах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» потребует изменения нормативно-правовых актов, касающихся деятельности Региональной энергетической комиссии города Москвы.